



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 17 stycznia 2018 r.

Poz. 434

Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Muszyńska; ZUW
Data: 2018-01-17 09:36:50



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.11.2018.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 11 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875, poz. 2232)

stwierdzam nieważność

załącznika do uchwały Nr XXXVI/279/2017 Rady Miejskiej w Łobzie z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urzędzeń cmentarnych na terenie gminy Łobez – w części dotyczącej opłaty za groby ziemne (groby urnowe), określonej w pkt 2 w zakresie wyrazów „przedłużenie prawa do grobu przeznaczonego do składania urn na okres 20 lat – 120 zł” oraz w części dotyczącej opłaty za groby murowane (groby urnowe), określonej w pkt 2 w zakresie wyrazów „przedłużenie prawa do grobu pojedynczego do składania urn na okres 20 lat – 180 zł.”

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2017 r. Rada Miejska w Łobzie podjęła uchwałę Nr XXXVI/279/2017 w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urzędzeń cmentarnych na terenie gminy Łobez. Akt ten do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynął w dniu 12 grudnia 2017 r. Nie jest sporne, że rada gminy posiada – na mocy art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾ - uprawnienie do ustalania wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej gminy, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Tego rodzaju kompetencja odnosi się niewątpliwie również do cmentarzy komunalnych, których zakładanie należy do zadań własnych gminy. Przesądza o tym treść art. 1 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych²⁾, w której postanowiono także w art. 2 ust. 1, że *utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony.*

Co ważne, uchwała w przedmiocie ustalenia stawek opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych stanowi akt prawa miejscowego³⁾, który wydawany jest na podstawie i w granicach ustawowego upoważnienia i nie może on naruszać norm, zawartych w hierarchicznie wyżej usytuowanych aktach prawnych. W omawianym stanie faktycznym zatem, uchwała Nr XXXVI/279/2017 winna pozostawać w zgodzie z przepisami ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, która reguluje m.in. w art. 7 kwestie związane z ponownym użyciem grobu. I tak, ust. 1 i ust. 2 art. 7 ustanawia zasady, w myśl których odpowiednio: *grób nie może być użyty do ponownego chowania przed upływem lat 20 oraz po upływie lat 20 ponowne użycie grobu do chowania nie może nastąpić, jeżeli jakakolwiek osoba zgłosi zastrzeżenie przeciw temu i uiści opłatę, przewidzianą za pochowanie zwłok. Zastrzeżenie to ma skutek na dalszych lat 20 i może być odnowione.* Ustawodawca, w ust. 3 przewiduje

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 827).

²⁾ Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2017 r., poz. 912).

³⁾ Wyrok NSA z dnia 26 listopada 2013 r., sygn. akt I OSK 1901/13 oraz wyrok WSA w Gliwicach z dnia 20 czerwca 2016 r., sygn. akt IV SA/Gl 54/16.

jednocześnie od nich wyjątek, wskazując, że nie mają one zastosowania do chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok. Z brzmienia cyt. wyżej regulacji wynika wobec tego, że po pierwsze – jest możliwe użycie grobu murowanego przeznaczonego do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby przed upływem 20 lat oraz grobu do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, po drugie natomiast – co ma znaczenie w przedmiotowej sprawie – uprawnieni do ww. grobów nie tylko nie muszą, po upływie 20 lat, przedłużać tego prawa, ale także uiszczać ponownej opłaty (tak Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 3 grudnia 2010 r., sygn. akt I CSK 66/10).

W kontekście powyższego, za nieprawidłowe należy uznać postanowienia zawarte w załączniku do uchwały Nr XXXVI/279/2017, wedle których, pobiera się opłatę za przedłużenie prawa do grobu lub grobu pojedynczego (groby ziemne i groby murowane), przeznaczonego do składania urn na okres 20 lat. Nie ma bowiem możliwości pobierania opłat za przedłużenie na okres kolejnych 20 lat prawa do grobu przeznaczonego do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, co wynika bezspornie z treści art. 7 ust. 3 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Mając na względzie zaprezentowaną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności załącznika do uchwały Nr XXXVI/279/2017 – w części dotyczącej opłaty za groby ziemne (groby urnowe), określonej w pkt 2 w zakresie wyrazów „przedłużenie prawa do grobu przeznaczonego do składania urn na okres 20 lat – 120 zł” oraz w części dotyczącej opłaty za groby murowane (groby urnowe), określonej w pkt 2 w zakresie wyrazów „przedłużenie prawa do grobu pojedynczego do składania urn na okres 20 lat – 180 zł.”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA